

HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET
Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Ref.:
23/04294-7 / 2.4.3

Dato:
04.12.2024

Saksbehandler:
Ronny Lystad

Oversendelse av innstilling til søknad om konsesjon fra Norsk nukleær dekommisjonering for å eie og drive atomanlegg i Halden

Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet (DSA) innstiller iht. lov 12. mai 1972 nr. 28 om atomenergivirksomhet (atomenergiloven) § 10 på at Norsk nukleær dekommisjonering (NND), som omsøkt, kan gis konsesjon til å eie og drive atomanlegg i Halden på de generelle vilkår og tilleggsvilkår som fremgår av DSAs innstilling kapittel 7.3. Innstillingen følger vedlagt. DSA anbefaler at konsesjonen ikke overføres til NND før 1. mars 2025, og at det ikke fastsettes tidspunkt for når konsesjonen utløper.

Bakgrunn

NND ble opprettet som en statlig etat under Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) i 2018 for å planlegge og gjennomføre oppryddingen etter Institutt for energiteknikk (IFE) atomvirksomhet i Norge, og sikre en trygg, sikker og forsvarlig håndtering av avfallet som oppstår som en følge av oppryddingen. En viktig forutsetning er at NND gis konsesjon etter atomenergiloven § 4 for å eie og drive atomanleggene og at nødvendig personell fra IFE overføres til NND. DSA skal, som øverste faglige organ når det gjelder sikkerhetsspørsmål, gi innstilling til konsesjon iht. atomenergiloven § 10 til Helse- og omsorgsdepartementet (HOD).

I desember 2022 mottok DSA NNDs konsesjonssøknad for å eie og drive alle de tre norske atomanleggene, inkludert atomanlegget i Halden (Halden-anlegget). Anlegget består av Halden-reaktoren med tilhørende avfallslagre og støtteanlegg slik det er avgrenset med ytre perimetergjerde, jf. atomenergiloven § 3 nr. 2.

I august 2023 ga NFD et felles oppdrag til NND og IFE med frist 20. desember 2023 om å utrede en stegvis overføring av nukleær sektor, med anlegg og ansatte, hvor atomanlegget i Halden skulle vurderes overført først, eventuelt samtidig med KLDRAs Himdalen. NND anmodet deretter i sitt brev datert 19. oktober 2023 om at DSA skulle prioritere å behandle konsesjonssøknaden for Halden-anlegget.

Postadresse Postal address:
Postboks 329 Skøyen
NO-0213 Oslo, Norway

T +47 67 16 25 00
F +47 67 14 74 07

Besøksadresse Office:
Grini næringspark 13
1361 Østerås, Norway

dsa.no
dsa@dsa.no

Swift address: UNBANOKK
Bankkonto Bank account:
8276 01 00494

IBAN: NO76 8276 01 00494
Org.nr.: 867 668 292

NNDs konsesjonssøknad

NND søker om konsesjon for å eie og drive atomanleggene i Halden, jf. atomenergiloven § 4. Anlegget består av Halden-reaktoren med tilhørende avfallslagre og støtteinlegg slik det er avgrenset med ytre perimetergjærde, jf. atomenergiloven § 3 nr. 2. Formålet med konsesjonen er å planlegge og gjennomføre avviklingen og oppryddingen etter atomvirksomheten i Halden.

NND søker om konsesjon for 10 år fra og med dato for innvilget konsesjonssøknad, men basert på NNDs behov for en lang planleggingshorisont, anmoder NND i sin søknad om at DSA vurderer om det er mulig å innstille til en konsesjon med varighet lenger enn 10 år.

I konsesjonssøknaden beskriver NND at overtakelsen av Halden-anlegget vil følge et «kontinuitetsprinsipp», som innebærer at NND så langt som praktisk mulig vil videreføre IFEs eksisterende drift og vedlikeholdsorganisasjon med tilhørende personell, styrende dokumenter, IT-systemer og praktiske forhold. «Kontinuitetsprinsippet» inkluderer videre at medarbeidere som er ansatt i IFE ved tidspunktet for konsesjonsoverføringen overdras til NND uten at det medfører vesentlige endringer eller forstyrrelser som kan påvirke sikkerheten. I følge NNDs konsesjonssøknad vil IFEs nåværende organisering i sektor Halden i all hovedsak videreføres frem til overgangen fra drift til dekommissjoneringsfasen.

NNDs søknad om konsesjon for å eie og drive atomanlegg i Halden består av en omfattende samling av dokumenter, samt følgebrev og en rekke vedlegg. Til sammen består søknadsdokumentene av flere tusen sider. En utfordring i søknadsbehandlingen har vært at dokumentasjonen som ligger til grunn for søknaden har vært under utvikling, i endring eller vært avhengig av leveranser fra IFE. I denne sammenheng ble DSA og NND enige om å sett en siste frist 31. juli 2024 for innsending av dokumenter som skulle omfattes av søknaden. Bortsett fra dette, ble signerte avtaler mellom NND og IFE oversendt DSA 27. september 2024.

I søknaden redegjør NND for ansvarsforhold, finansiering, organisering og planer for anlegget. Videre redegjøres det for virksomhetsoverdragelse fra IFE til NND, inkludert overordnet om risikobildet, prinsipp om sikker og sømløs overføring, «term sheet» og hovedavtalen mellom staten v/NFD og IFE. I søknaden redegjøres det også for hvordan sikkerheten ved anlegget skal ivaretas og overordnet tilnærming til blant annet styringssystem og styrende dokumenter, nukleær basisorganisasjon, sikkerhetsstudier og sikkerhetsrapporter.

DSAs behandling av konsesjonssøknaden

DSA har i henhold til atomenergiloven § 10 vurdert søknaden om konsesjon for Halden-anlegget. DSA har foretatt en systematisk gjennomgang og vurdering av søknaden opp mot norsk regelverk, og DSAs generelle konsesjonsvilkår¹ som er basert på internasjonale sikkerhetsstandarder, og DSAs veiledning til de generelle konsesjonsvilkårene. DSA har i sin vurdering særlig lagt vekt på noen utvalgte områder, som etter DSAs syn er avgjørende for konsesjonsoverføringen, i tråd med en risikobasert tilnærming («graded approach»).

DSA har gjennomført over 20 møter og gitt veiledning til NND på en rekke ulike temaer knyttet til søknaden for Halden-anlegget. IFE har også deltatt på enkelte av møtene. Dette har bidratt til å øke NNDs forståelse av regelverk og relevante veiledere, krav og DSAs forventninger og prioriteringer. Møtene har også bidratt til økt forståelse i DSA av NNDs organisasjon, innholdet i søknaden, status for pågående arbeid og NNDs fremtidsplaner. Som følge av denne veiledningen har både NND som organisasjon og NNDs dokumentasjon som underbygger konsesjonssøknaden blitt betydelig videreutviklet i perioden fra søknaden ble mottatt i desember 2022 fram til juli 2024.

I tillegg bidro eksterne konsulenter fra GRS (Gesellschaft für Reaktor- und Anlagensicherheit) (med TÜV SÜD som underleverandør) og ARC (Abbot Risk Consulting) med vurderinger av utvalgte deler

¹[StrålevernHefte_33_Generelle_vilkår_for_vurdering_av_søknader_om_konsesjon_etter_atomenergiloven](#)

av søknaden. DSAs rådgivende ekspertkomité for atomikkerhet og strålesikkerhet (Advisory Committee on Nuclear and Radiation Safety) ble også orientert om saksbehandlingen i møter høsten 2023, sommeren 2024 og høsten 2024, og presenterte sine råd til DSA i disse møtene.

DSA skal ifølge forvaltningsloven § 17 påse at saken er så godt opplyst som mulig før et vedtak treffes. For å sikre grunnlaget for innstillingen og videre behandling og vedtak, ba DSA aktuelle berørte parter og interessenter om å komme med en uttalelse til konsesjonssøknaden. DSA la den 7. mars 2024 ut på høring de deler av søknaden som er offentlig tilgjengelig og som DSA mente var mest relevant for berørte parter og interessenter. Høringsbrevet ble sendt til en rekke myndigheter og organisasjoner med svarfrist 7. juni 2024. I tillegg ble høringen offentliggjort på DSAs nettsider, og kunngjort i flere aviser i Halden og omegn. Det ble avholdt et høringsmøte i Halden den 21. mai 2024, med mulighet for både fysisk og digital deltakelse. Opptak fra høringsmøtet ble også publisert på DSAs nettsider. DSA mottok ti skriftlige høringsuttalelser i forbindelse med høringen av NNDs konsesjonssøknad for atomanlegg i Halden. Høringsuttalelsene ble forelagt NND for merknader den 19. juni 2024. NND hadde ingen merknader til høringsuttalelsene. Det ble utarbeidet en høringsrapport som oppsummerer aktivitetene og resultatene fra høringsprosessen. Høringsrapporten ligger vedlagt dette brevet. Høringsuttalelsene er også omtalt i innstillingen, som en del av DSAs vurdering av konsesjonssøknaden.

Det er første gang staten søker om konsesjon til å eie og drive et atomanlegg i Norge, og skal overta ansvaret fra en privat virksomhet som har drevet anlegget i nærmere 70 år. Videre er det første gang en konsesjonssøknad har blitt vurdert mot de generelle konsesjonsvilkårene. Innstillingen inneholder derfor også viktig veiledning til NND for hvordan de skal oppfylle de generelle konsesjonsvilkårene. DSA har derfor skrevet en mer detaljert vurdering av søknaden enn ved tidligere konsesjonsinnstillinger.

DSAs vurderinger

Det er et grunnleggende prinsipp at det er konsesjonsinnehaver som er ansvarlig for sikkerheten i virksomheten. Etter DSAs vurdering har NND sannsynliggjort og begrunnet at de, som konsesjonsinnehaver, kan ivareta sikkerheten ved Halden-anlegget og at de kan gjennomføre virksomhetsoverdragelsen på en sømløs måte.

DSA har fått et positivt inntrykk av NNDs sikkerhetskultur. Dette fremkommer av NNDs søknad og er ytterligere underbygget gjennom møter, og i DSAs behandling av søknaden. NND viser at de er i stand til å identifisere og prioritere utfordringene ved anlegget. Sentralt i denne sammenhengen vil være nye sikkerhetsrapporter, kulturbygging, kompetanseutvikling, samarbeid med eksterne eksperter og utveksling av erfaring fra andre land, og jevnlig gjennomgang og revisjoner av NNDs organisasjon og styringssystem.

Etter DSAs vurdering oppfyller ikke NND fullt ut de fleste av de generelle konsesjonsvilkårene. Det samme gjelder for IFE som har konsesjon for anlegget i dag, og er derfor ikke til hinder for at konsesjonen kan overføres til NND. Mye av grunnen til dette er at NND har søkt med IFEs mangelfulle dokumentasjon (f.eks. sikkerhetsrapporten) som underlag. DSA vurderer det som positivt at NND har gjort seg kjent med svakhetene, identifisert mangler og satt i gang en rekke utbedringstiltak for å oppfylle de generelle konsesjonsvilkårene, som DSA vil følge opp nøye etter konsesjonsoverføringen. DSA vurderer det slik at NND har forutsetninger for å oppfylle de generelle konsesjonsvilkårene etter overtagelsen av anlegget.

DSA har underveis i søknadsbehandlingen identifisert flere dokumenter som normalt burde vært inkludert i konsesjonssøknaden. Imidlertid arbeider NND videre med enkelte avtaler, prosjekter og leveranser og det vil pågå arbeid også etter at DSAs gjennomgang og vurdering er ferdigstilt, og etter at DSA har avgitt innstilling. DSA vil derfor særskilt vurdere at disse forholdene er adressert før tidspunktet for konsesjonsoverføring i vår behandling av NNDs søknad om driftsgodkjenning etter § 11 nr. 2.

Dette gjelder blant annet om hvorvidt NND ved konsesjonsoverføring har signert avtaler med Norske Skog Saugbrugs AS om forsyning av strøm og kjølevann. Videre gjelder dette om NND har gjennomført en kartlegging og gap-analyse for kompetanse nødvendig for NNDs nukleære basisorganisasjon, og om NND har lagt frem planer for hvordan identifiserte mangler skal rettes. DSA vil også vurdere om alle sikkerhetsrelevante stillinger og roller er besatt ved konsesjonsoverføringen, og at det foreligger dokumentasjon på at alle sikkerhetsrelevante IFE-ansatte faktisk overføres ved virksomhetsoverdragelsen. DSA vil også vurdere om NND på tidspunktet for konsesjonsoverføringen kan dokumentere tilstrekkelig bestillerkompetanse og en prosess for å godkjenne leverandørkjeden og leveranser fra eksterne konsulenter. I tillegg må NND på tidspunktet for konsesjonsoverføringen, dokumentere tilgang til og kunnskap om relevante systemer, databaser og fysisk dokumentasjon som brukes av IFE i dag, inkludert arbeidsordresystemet «View», for DSA. NND må også dokumentere for DSA at de har integrert relevante IFE-dokumenter som skal videreføres i NNDs styringssystem, og tydeliggjort sammenhengen mellom ulike prosesser, prosedyrer og underbyggende dokumentasjon. Videre må NND oppdatere sine prosesser for kategorisering og varsling av hendelser for å forankre plikten til å uten opphold melde om ethvert uhell og enhver driftsforstyrrelse som kan ha betydning for sikkerheten til DSA, jf. atomenergiloven § 16. I tillegg må NND, ved konsesjonsoverføringen, ha oversendt en oppdatert beredskapsplan i «Sikkerhetsrapport for forebyggende sikkerhet – Atomanlegget i Halden» til DSA iht. § 13 i forskrift om nukleære materialer og anlegg, som bygger på det arbeidet som IFE skal ha fullført innen utgangen av 2024 etter pålegg fra DSA datert 5. april 2024.²

I møter 8. og 14. november 2024 presenterte NND status for arbeidet og planer for å komme i mål før konsesjonsoverføringen med de forholdene som DSA identifiserte som avgjørende i vurderingen av konsesjonssøknaden. DSA anser derfor totaliteten av den innsendte dokumentasjonen som tilstrekkelig til å avgi innstilling.

Dette er også basert på at inntil konsesjonsoverføringen finner sted DSA vil følge opp disse sentrale utestående forholdene ifm. saksbehandling av NNDs søknad om driftsgodkjenning etter atomenergiloven § 11 nr. 2. I tillegg forutsetter et vedtak om driftsgodkjenning også at NND melder til DSA at de vil overta IFEs tillatelser etter forurensingsloven for Halden-anlegget. Videre har NND utredet at det er behov for godkjenning og nødvendige dispensasjoner etter strålevernforskriften. Dette krever også vedtak fra DSA og er en forutsetning for at driftsgodkjenning kan gis.

DSAs anbefaler at konsesjon ikke overføres tidligere enn 1. mars 2025. Anbefalingen er basert på NNDs tidsestimat gitt i møter 8. og 14. november 2024 for når NND kan ha adressert forholdene nevnt ovenfor, og som DSA vil særlig se hen til i vår vurdering av NNDs søknad om driftsgodkjenning etter atomenergiloven § 11 nr. 2. Anbefalte tidspunkt for overføring av konsesjon 1. mars 2025 tar også hensyn til tiden DSA trenger for å behandle både NNDs søknad om driftsgodkjenning og IFEs søknad om godkjenning av organisasjonsendringer etter atomenergiloven § 12 som følge av virksomhetsoverdragelsen av IFEs ansatte i Halden. Iverksettelse av IFEs organisasjonsendring er avhengig av om NND får konsesjon til å eie og drive atomanlegget i Halden.

NND har søkt om 10 års varighet på konsesjonen, men begrunnet med behovet for en forutsigbar planleggingshorisont, anmoder NND DSA om å vurdere en lengre varighet. DSA anbefaler at konsesjon gis uten fastsatt utløpstidspunkt. Anbefalingen er basert på DSAs egne vurderinger og råd fra DSAs internasjonale rådgivende ekspertkomité for atomikkerhet og strålesikkerhet, og tar høyde for NNDs anmodning. Under følger begrunnelsen for DSAs anbefaling om å gi en konsesjon uten begrenset varighet.

Med en statlig etat som NND som konsesjonsinnehaver vil det være større muligheter for tett oppfølging fra regjeringen gjennom bruk av andre styringsverktøy og virkemidler. Dette kan bl.a.

² Pålegg av 5. april 2024 om å gjennomføre tiltak for å styrke sikringen av IFEs nukleære anlegg i Halden (ref. 23/02943-17/2.5.2).

gjøres gjennom instruks og tildelingsbrev med tilhørende rapporteringskrav slik at behovet for regelmessige konsesjonssøknader ikke er like stort som da anleggene ble driftet av en privat operatør. Både det å søke om konsesjon for å eie og drive et atomanlegg og behandlingen av en konsesjonssøknad er en omfattende og ressurskrevende prosess for alle involverte parter. Dette gjelder spesielt med tanke på at det allerede finnes tre konsesjonsbelagte atomanlegg i Norge i dag og at det i fremtiden ventes å etableres flere nye avfallsanlegg som også vil kreve konsesjon etter atomenergiloven. DSA vurderer at det ikke vil ha noen sikkerhetsmessige fordeler at NND jevnlig må søke om fornyet konsesjon for Halden-anlegget, men snarere at ressursene vil brukes på omfattende søknadsprosesser som ikke vil ha vesentlig betydning for sikkerheten.

Endringer av sikkerhetsmessig betydning krever godkjenning fra DSA iht. atomenergiloven § 12. Dette inkluderer bl.a. godkjenning av endelige dekommisjoneringsplaner. I tillegg kan NND måtte søke om endringer i tillatelsen til radioaktive utslipp og håndtering av radioaktivt avfall etter forurensingsregelverket når det planlegges oppryddingstiltak, ny virksomhet eller aktiviteter. Videre står driften av anlegget under løpende tilsyn av DSA, jf. atomenergiloven § 13. DSA vil derfor følge opp aktiviteten gjennom å gi de pålegg som trengs jf. § 10 i atomenergiloven. I tillegg følger det av generelt konsesjonsvilkår nr. 22 om periodisk sikkerhetsgjennomgang at det skal gjennomføres sikkerhetsgjennomgang om anleggets drift er i tråd med vilkår for drift ved behov og med de tidsintervaller som spesifiseres av DSA. Departementet kan også endre konsesjonsvilkårene når det finnes påkrevet av hensyn til sikkerheten på anbefaling fra DSA uten at det må søkes om ny konsesjon. Det må også antas at NND som statlig etat kan instrueres til å søke om ny konsesjon eller endringer i konsesjon, og da kan «vedkommende departement gjøre de endringer og tilføyelser som det anser forsvarlig» jfr. atomenergiloven § 8 nummer 3. Dessuten kan ulike aktiviteter alltid stanses av DSA iht. atomenergiloven § 13 nr. 2, hvis det oppdages at sikkerheten ikke er ivaretatt.

Konsesjonsvilkår

Det følger av atomenergiloven § 8 nr. 1 at konsesjon gis på de vilkår som finnes påkrevet av hensyn til sikkerheten og andre allmenne interesser.

DSA innstiller på at de generelle konsesjonsvilkårene³ gjøres gjeldende (kap. 7.3.1 i innstillingen) for NNDs konsesjon for å eie og drive Halden-anlegget. DSA legger til grunn at NNDs målrettede arbeid for å oppfylle de generelle konsesjonsvilkårene fortsetter som planlagt.

Videre vil DSA innstille på en rekke tilleggsvilkår (kap. 7.3.2 i innstillingen), som adresserer spesifikke forhold og utfordringer som må løses for at NND skal drive i tråd med regelverket og de generelle konsesjonsvilkårene.

Enkelte av tilleggsvilkårene er avgjørende for en sikker, trygg og forsvarlig konsesjonsoverføring. DSA vil som tidligere beskrevet særlig se hen til disse i vurderingen av NNDs søknad om driftsgodkjenning etter atomenergiloven § 11 nr. 2. Disse tilleggsvilkårene knyttes til:

- Avtaler om strøm og kjølevann med Norske Skog Saugbrugs AS
- Kompetanseanalyse
- Dokumentasjon at sikkerhetsrelevante roller er besatt og IFE-ansatte er overført
- Bestillerkompetanse
- Tilgang til og kunnskap om systemer, programvarer og dokumentasjon
- Prosesser for kategorisering og varsling ved hendelser
- Integrasjon av IFE-dokumenter i NNDs styringssystem
- Beredskapsplan knyttet til forebyggende sikkerhet

³ [StrålevernHefte 33 Generelle vilkår for vurdering av søknader om konsesjon etter atomenergiloven.](#)

For andre tilleggsvilkår kan frister for å oppfylle disse settes til etter virksomhetsoverdragelsen, da tilgang til anlegget og NNDs egen driftserfaring vil være nødvendige forutsetninger for å oppfylle vilkårene. Disse tilleggsvilkårene knyttes til:

- Vurdering av egen organisasjonskultur
- Prosess for sikkerhetsstudier og sikkerhetsrapport og oppdatert sikkerhetsrapport
- Dekommisjoneringsplaner
- Retur av bestrålt brensel
- Tydeliggjøring av hvordan styringssystemet sikrer at alle relevante krav er oppfylt
- Etablering av «Design Authority»-funksjonen
- Endringsprosess og -håndtering
- Risikovurdering av innsidevirksomhet
- Pålegg og avvik rettet mot Halden-anlegget

I tillegg stilles det tilleggsvilkår om at kravene i internkontrollforskriften gjøres gjeldende for virksomheten, og krav om periodisk rapportering til DSA.

DSAs oppfølging av sikkerheten og konsesjonsvilkår

Basert på NNDs søknad og møter mellom NND og DSA, ser DSA at NND har potensial for å forbedre sikkerheten på sikt. Imidlertid gjenstår det fortsatt arbeid før NND vil være i samsvar med alle krav i norsk regelverk, konsesjonsvilkår og internasjonale anbefalinger. I tillegg til vurderingen av sikkerhetsrelevant dokumentasjon vil intensivt tilsyn også spille en viktig rolle i DSAs oppfølging og verifikasjon av sikkerheten og overholdelse av kravene etter virksomhetsoverdragelsen. DSA forventer at endringer i NNDs organisasjon, styringssystemet med tilhørende prosesser, sikkerhetsrapporter, drifts- og vedlikeholdsaktiviteter og andre sikkerhetsrelevante forhold vil være reglen og ikke unntaket i tiden fremover. Endringer med sikkerhetsmessig betydning krever godkjenning av DSA iht. atomenergiloven § 12. Dette inkluderer også oppdaterte dekommissjoneringsplaner og oppstart av dekommissjoneringsaktiviteter på anlegget. NND som ansvarlig for anlegget vil også bli fulgt tett opp gjennom forvaltningen etter forurensningsloven når det gjelder utslipp og håndtering av avfall, samt miljøovervåking.

Det er fortsatt et behov for å styrke DSA når det gjelder ressurser inkludert ansatte og kompetanse for å kunne utøve vår myndighetsrolle, spesielt når vi går fra en til to konsesjonsinnehavere med ulike utfordringer, og det i perioder vil være aktuelt med økt tilstedeværelse. Dette ble også påpekt i høringsrunden. Dette medfører også behov for å øke gebyrene. Erfaringene DSA har gjort med NND som søker og fremtidig konsesjonsinnehaver vil ha betydning for behandlingen av konsesjonssøknader for atomanleggene i Himdalen og på Kjeller.

Implikasjoner for IFEs konsesjon for å eie og drive atomanlegget på Kjeller og KLDRA Himdalen.

DSA har også vurdert oppdelingen av IFEs organisasjon i forbindelse med overføringen av Halden-anlegget, og IFEs søknad om organisasjonsendringer som omtalt over. I den sammenheng har DSA også vurdert om det behov for å endre IFEs innværende konsesjon for Kjeller som løper til 31. desember 2028.

IFEs Radavfallsanlegg på Kjeller ivaretar i dag forpliktelsen som det nasjonale anlegget for mottak og behandling av radioaktivt avfall inneholdende menneskeskapte radioaktive stoffer. Sett i lys av den trinnvise virksomhetsoverdragelsen ved at Norsk nukleær dekommissjonering (NND) tar over IFEs nukleære anlegg, der Halden-anlegget og KLDRA Himdalen overføres før Kjeller-anlegget, ser DSA et behov for å presisere dette ansvaret.

DSA ser behov for å presisere IFEs plikter for mottak og håndtering av radioaktive avfall i Norge, inkludert plikter knyttet til avfall på avveier («eierløse kilder»). DSA vil komme tilbake til departementet med forslag til endringer i vilkårene for Kjeller-konsesjonen som presiserer dette ansvaret.

Konklusjon

DSA innstiller iht. atomenergiloven § 10 på at NND, som omsøkt, kan gis konsesjon til å eie og drive atomanlegg i Halden på de generelle vilkår og tilleggsvilkår som fremgår av DSAs innstilling kapittel 7.3.

DSA innstiller på at konsesjonen omfatter rett til å eie, lagre, behandle, transportere, inneha og anbringe atomsubstans. Videre innstiller DSA på at konsesjonen omfatter rett til å omsette atomsubstans, men kun i den utstrekning det er nødvendig for å returnere bestrålt brensel til oppdragsgiver eller eier iht. returavtaler tidligere inngått av IFE eller som vil inngås av NND i fremtiden. Ellers omfatter ikke konsesjonen rett til å føre atomsubstans ut av riket, jf. atomenergiloven § 5 nr. 1 og 2. Hvis det blir aktuelt på et senere tidspunkt, kan NND søke om løyve til dette. Framstilling av atomsubstans bør, etter DSAs vurdering, ikke være omfattet av konsesjonen fordi NND i konsesjonssøknaden ikke har begrunnet behovet for dette.

DSA anbefaler at konsesjonen ikke overføres før 1. mars 2025, og at konsesjonen gis uten fastsatt tidspunkt for når konsesjonen utløper.

DSA ser på denne bakgrunn også at det er behov for en tett dialog mellom DSA og NND, og mellom DSA og HOD fra innstillingen sendes til HOD og frem til tidspunktet for konsesjonsoverføring og i saksbehandlingen av NNDs søknad om godkjenning til drift etter atomenergiloven § 11 nr. 2.

Vedlagt følger DSAs innstilling til konsesjon og rapport fra høring av søknaden.

Med hilsen

Per Strand
direktør

Kristin Elise Frogg
Avdelingsdirektør

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Vedlegg:

Innstilling etter atomenergiloven § 10 til Norsk nukleær dekommisjonerings søknad om konsesjon for å eie og drive atomanlegg i Halden.

Rapport fra høring av NNDs konsesjonssøknad for å eie og drive atomanlegg i Halden.

Liste over kopimottakere:

KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENTET
NÆRINGS- OG FISKERIDEPARTEMENTET
UTENRIKSDEPARTEMENTET
NORSK NUKLEÆR DEKOMMISJONERING
INSTITUTT FOR ENERGITEKNIKK