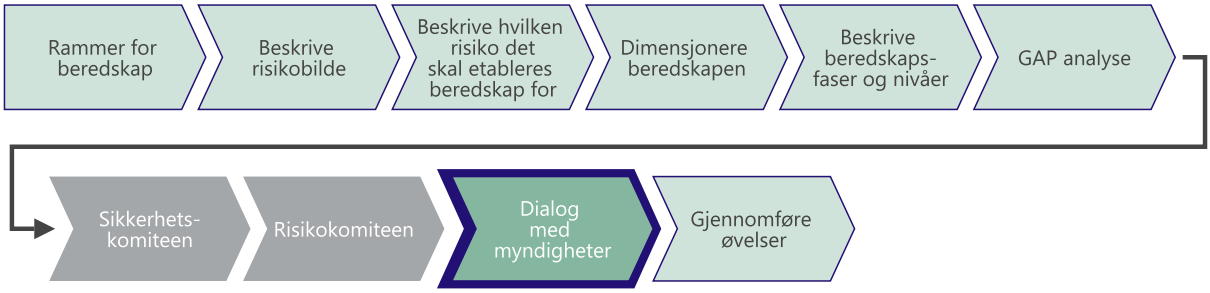
Beredskapsplanlegging



Beredskapsplanlegging

Prosesseier: Per Erik Ringstad | Godkjent av: Nina Ramberg | Godkjent dato: 12.4.2023 | Publisert versjon: 1

Hensikt:

Hensikten med prosessen «Beredskapsplanlegging" er å sikre at NND er forberedt og trenet til å håndtere mulige krisesituasjoner.

Omfang:

Beredskapsplanlegging er en kontinuerlig prosess og planverk gjennomgås, besluttes og oppdateres årlig. Prosessen innebærer følgende:

- Ledelsen i NND setter krav til rammer- og beredskapsambisjon
- Sektordirektører skal årlig presentere risikobilde for eget ansvarsområde og bidra til å beskrive hva som skal være styrende for etablering av beredskap for eget ansvarsområde
- Beskriver hvilken risiko det skal etableres beredskap for og dimensjonere beredskapen iht. dette
- Fagansvarlig for krise- og beredskap skal bidra til at beredskapsplanverk til enhver tid er beredskapsfaglig oppdatert og at beredskapsøvelser gjennomføres på alle nivåer som planlagt
- Et bærende element i NND sitt beredskapsarbeid er at vi skal trekke erfaring og læring fra gjennomførte øvelser.

Resultat:

Når aktivitetene i denne prosessen er gjennomført har NND er etablert beredskapsplanverk som er oppdatert og ivaretar NNDs beredskapsbehov. Dette er basert på identifiserte potensielle uønskede hendelser og erfaring og læring fra krisehendelser og øvelser.

Roller og rollenes ansvar i prosessen:

Utførende roller i prosessen	***Rollens oppgaveansvar/myndighet i denne prosessen***
Beredskapsrådgiver	Rolle som er underlagt Fagansvarlig krise- og beredskap. Har et medvirkende ansvar for at prosessene gjennomføres iht. interne krav. Skal bistå med fag- og systemkunnskap. Revidere og utvikle beredskapsplanverk på strategisk nivå og bidra med å utvikle maler for beredskapsplanverk i NND.

Beredskapsplanlegger	Rolle som er plassert på SKM med særskilt ansvar for å utarbeide operasjonelle beredskapsplaner og andre faglige oppgaver innen krise- og beredskap.
Sektordirektører	Risikoeier med særskilt ansvar for alle risikoer og dimensjonerende hendelser som tilhører sin sektor.
Direktør NND	Overordnet ansvarlig for NND sin krise- og beredskap.
Fagansvarlig for krise og beredskap	Har et særskilt ansvar for at prosessene for Krise- og beredskap gjennomføres. Har det faglige ansvaret for at krise- og beredskapssystemene i NND holder god kvalitet.

Eksterne krav/føringer til prosessen:

Kravdokument (lovverk, standarder o.l.)	***kapittel, paragraf e.l.***
Lov om vern mot forurensninger og om avfall (Forurensningsloven). Generelle krav til beredskap.	§ 40 og 41
Lov om nasjonal sikkerhet (sikkerhetsloven). Generelle krav til forebyggende sikkerhetsarbeid og øvelser.	Kap. 4
Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff. Om beredskapsplikt.	§ 21
Forskrift om fysisk beskyttelse av nukleært materiale og nukleære anlegg. Spesielle krav til planverk.	§ 13 (Beredskapsplan skal utferdiges i samråd med politiet)
Forskrift om virksomheters arbeid med forebyggende sikkerhet (virksomhetsikkerhetsforskriften). Generelle krav til beredskap og øvelser.	§ 8 og § 9
Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften). Generelt krav til beredskap.	§ 5
Forskrift om strålevern og bruk av stråling (strålevernforskriften). Generelt krav til beredskap	§ 19 og § 20 (varslingsplikt)
Forskrift om håndtering av brannfarlig, reaksjonsfarlig og trykksatt stoff samt utstyr og anlegg som benyttes ved håndteringen.	§ 19 (beredskapsplikt)
Forskrift om helse og sikkerhet i eksplosjonsfarlige atmosfærer. Begrense skadevirkning av en eksplosjon.	§ 7 c. og § 9.
Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning.	§ 3 (varslingsplikt) og § 4 (varslingsinstanser)
Samfunnssikkerhet, Beskyttelse mot tilsiktede uønskede handlinger	NS 5830 tom. NS 5834
Tillatelse etter forurensningsloven til radioaktiv forurensning, håndtering og deponering av radioaktivt avfall på Kjeller, i Halden og Himdalen. Generelt krav om beredskap med henvisning til forurensingsloven.	§ 40
Konsesjonsvilkår	DSA vilkår 14 og tilleggsvilkår 15 i innstilling til konsesjon for å eie og drive atomanlegg i Halden etter 31. desember 2020

Konsesjonsvilkår	DSA vilkår 14 og tilleggsvilkår 15 for innstilling til konsesjon for å eie og drive atomanlegg på Kjeller etter 29. november 2018

Virksomhetskrav:

Kravdokument
Instruks for krise- og beredskap
Strategiskkrise- og beredskapsplan NND
Operasjonell krise- og beredskapsplan NND

Linker

Prosess - Overvåking og håndtering av risikobildet (Kvalitetsstyring)

Rammer for beredskap

Prosesseier: Per Erik Ringstad | Godkjent av: Nina Ramberg | Godkjent dato: 14.12.2022 | Publisert versjon: 1

Inngang:

Grunnlaget for dette prosessteget identifiserte potensielle uønskede hendelser og gjeldende risiko- og trusselbilde.

Strategisk føring skal være at NND til enhver tid har en beredskap som er robust slik at den kan håndtere krise og beredskapssituasjoner på en trygg og effektiv måte.

Omfang:

Det er NND sin ledelse som er ansvarlig for å fastsette rammene for beredskap, basert på gjeldende risiko- og trusselbilde.

Ledergruppen skal årlig beslutte en robust beredskap, basert på vurderinger og avklaringer med Fagansvarlig krise- og beredskap. Tidspunkt for når på året dette gjøres fastsettes av ledergruppen selv. Sammen skal de fastslå:

- Ambisjoner for beredskapsarbeidet
- Krav knyttet til etablering av beredskap
- Allokere og beskrive hvilke ressurser som skal være tilgjengelig for beredskapsarbeidet
- Avklare kostnad knyttet til opprettholdelse av robust beredskap

Resultat:

NND har besluttet en beredskap som er dimensjonert til å håndtere NND sitt beredskapsbehov.

Beskrive risikobildet

Prosesseier: Per Erik Ringstad | Godkjent av: Nina Ramberg | Godkjent dato: 14.12.2022 | Publisert versjon: 1

Inngang:

Grunnlaget for dette prosessteget er at rammer for NNDs beredskap er besluttet og tilpasset NNDs beredskapsbehov.

Aktiviteter:

Prosessen «Overvåking og håndtering av risikobilde» brukes som utgangspunkt. Resultatet av denne prosessen er en jevnlig oppdatering av signifikante risikoforhold for NND sin virksomhet, for de ulike anleggene og også fagspesifikk risiko. Dette er viktig informasjon å ta med seg videre i arbeidet med å definere styrende hendelser.

NND sitt risikobilde skal legges til grunn når NND skal beskrive hvilken risiko som skal være styrende for etablering av beredskap på de ulike anleggene. NND Identifiserer hvilke risikoer som skal være styrende og som det skal etableres beredskap for.

Resultat:

NND har et oppdatert helhetlig risikobilde med hvilke risikoer som skal være styrende for beredskap.

Beskrive hvilken risiko det skal etableres beredskap for

Prosesseier: Per Erik Ringstad | Godkjent av: Nina Ramberg | Godkjent dato: 14.12.2022 | Publisert versjon: 1

Inngang:

Grunnlaget for dette prosessteget er et oppdatert helhetlig risikobilde med hvilke risikoer som skal være styrende for beredskap.

Omfang/Aktiviteter:

Når risikoer er identifisert, kartlagt og beskrevet skal det etableres beredskap for å håndtere de risikoer som den daglige driftsorganisasjonen ikke har kapasitet eller kompetanse til å håndtere selv.

Beredskaprådgiver skal fasilitere beredskapsarbeid for å beskrive hva som skal være dimensjonerende hendelser basert på styrende risiko. Dette gjøres ved at beredskapsrådgiver, sammen med risikoeier og relevant personell.

Resultat:

NND har beskrevet hva som skal være dimensjonerende hendelser for etablering av beredskapen.

Dimensjonere beredskapen

Prosesseier: Per Erik Ringstad | Godkjent av: Nina Ramberg | Godkjent dato: 14.12.2022 | Publisert versjon: 1

Inngang:

Grunnlaget for dette prosessteget er at NND har beskrevet hva som skal være dimensjonerende hendelser for etablering av beredskapen.

Omfang/Aktiviteter:

Når hendelser er beskrevet og risikobildet er satt skal Fagansvarlig krise- og beredskap fasiliterer arbeidet. Dette gjøres ved å ta utgangspunkt i de dimensjonerende hendelser som er avdekket.

Beredskapsrådgiver fasiliterer arbeidet med å beskrive ytelseskrav for de dimensjonerende hendelsene til følgende grupperinger:

- Responstid
- ressurs / utsyr
- kompetanse

Beskriver tiltak for å håndtere beredskapsbehovet for respektive dimensjonerende hendelse.

Resultat:

Beredskapen er dimensjonert (responstid, ressurser / utstyr og kompetanse) for å håndtere gjeldende dimensjonerende hendelser på en trygg og effektiv måte.

Beskrive beredskapsfaser og nivåer

Prosesseier: Per Erik Ringstad | Godkjent av: Nina Ramberg | Godkjent dato: 14.12.2022 | Publisert versjon: 1

Inngang:

Grunnlaget for dette prosessteget er at NND har dimensjonert beredskapen i etaten.

Omfang/Aktiviteter:

Beredskapsfasene skal beskrive hvilke oppgaver den mobiliserte ledelsen må fokusere på, i kronologisk rekkefølge, for en krise som er i utvikling. NND deler beredskapsfasene inn i tre hovedfaser

1. Varsling og mobilisering
2. Håndtering og risikoreduksjon
3. Demobilisering og normalisering

De tre beredskapsfasene skal beskrive de tiltakene (responstid, ressurser / utstyr og kompetanse) for hendelser som er identifisert som styrende i tidligere trinn i prosessen.

- Fase 1. Varsling og mobilisering i henhold til fastsatte varslingsrutiner.
- Fase 2. Innbefatter at strategisk, operasjonelt og taktisk nivå får en felles situasjonsforståelse og raskt fastsetter tiltak for å redusere konsekvensene og risikoene av hendelsen.
- Fase 3. Beskriver hvordan Kriseledelsen demobiliserer og tilbakefører ledelsen til den daglige driften.

Resultat:

NND har beskrevet hvordan det varsles og hvordan NND håndterer en krisehendelse.

GAP-analyse

Prosesseier: Per Erik Ringstad | Godkjent av: Nina Ramberg | Godkjent dato: 14.12.2022 | Publisert versjon: 1

Inngang:

Grunnlaget for dette prosessteget er at NND har beskrevet beredskapshåndteringen i etaten.

Omfang/Aktiviteter:

NND skal vurdere etablert beredskap opp mot den beredskapen som NND skal være dimensjonert for, slik at NND kan håndtere gjeldende beredskapsbehov.

Det utføres GAP-analyse som synliggjør behovet for endringer i NND sin beredskap. GAP-analysen fasilliteres av beredskapsrådgiver og utfører den sammen med risikoeierne.

GAP-analysen benyttes som et beslutningsunderlag og beskriver de endringene som er nødvendige å gjennomføre for å få dekket gapet mellom eksisterende beredskap og dimensjonert beredskap.

Resultat:

GAP analyse er gjennomført.

Sikkerhetskomiteen

Prosesseier: Per Erik Ringstad | Godkjent av: Nina Ramberg | Godkjent dato: 14.12.2022 | Publisert versjon: 1

Vurdering i sikkerhetskomiteen

Vesentlige endringer i beredskapsplanverket skal behandles av Sikkerhetskomiteen. Det er fagansvarlig krise- og beredskap som forbereder/legger frem saken. Dette skal gjøres iht. prosedyre *Sikkerhetskomiteen*.

Dokumentert informasjon (styrende dokumentasjon)

Prosedyre

Sikkerhetskomiteen

Risikokomiteen

Prosesseier: Per Erik Ringstad | Godkjent av: Nina Ramberg | Godkjent dato: 14.12.2022 | Publisert versjon: 1

Behandling i Risikokomiteen

Saksunderlag sendes til risikokomiteen iht. prosedyre «Risikokomiteen» for beslutning dersom Fagansvarlig for krise- og beredskap mener det er behov for det. Det er fagansvarlig krise- og beredskap som forbereder/legger frem saken.

Dokumentert informasjon (styrende dokumentasjon)

Prosedyre

Risikokomiteen

Dialog med myndigheter

Prosesseier: Per Erik Ringstad | Godkjent av: Nina Ramberg | Godkjent dato: 14.12.2022 | Publisert versjon: 1

Plan for beredskapsøvelser og evalueringsrapporter fra øvelsene skal sendes årlig til DSA. Det er fagansvarlig krise- og beredskap som forbereder fremleggelsen og sektordirektør og/eller Direktør NND som har dialogen med myndighetene. Om det ansees nødvendig kan Fagansvarlig krise- og beredskap ha dialogen.

Linker

Prosess - Dialog med myndigheter

Gjennomføre øvelser

Prosesseier: Per Erik Ringstad | Godkjent av: Nina Ramberg | Godkjent dato: 14.12.2022 | Publisert versjon: 1

Inngang:

Grunnlaget for dette prosessteget er et etablert beredskapsplanverk med tilhørende øvelsesplan.

Omfang/Aktiviteter:

NND har etablert beredskapsplanverk som testes ved å utføre øvelser. Formålet med øvelsene er å vurdere om planverket fungerer som tiltenkt og gi de ansatte de rette forutsetninger for å håndtere kriser.

Øvelser skal bygges opp med det formål å avdekke styrker og svakheter i NND beredskapsplanverk. Ved gjennomføring av øvelser bør det vurderes om det er behov for å utføre funksjonstester av relevant utstyr og kompetanse. Eksempler på slike øvelser kan være:

1. Funksjonstester og trening
2. Diskusjonsøvelser
3. Spilløvelser
4. Fullskalaøvelser

Resultat:

Gjennom øvelser får NND kunnskap om egne ferdigheter, planverk, prosedyrer, ressurser og hvordan andre aktører, sektorer og eksterne arbeider. Øvelser bidrar også til å styrke kompetansen og evnen til å håndtere kriser som rammer NND.